BULLETIN D'INFORMATION DES CAF EN ÎLE-DE-FRANCE

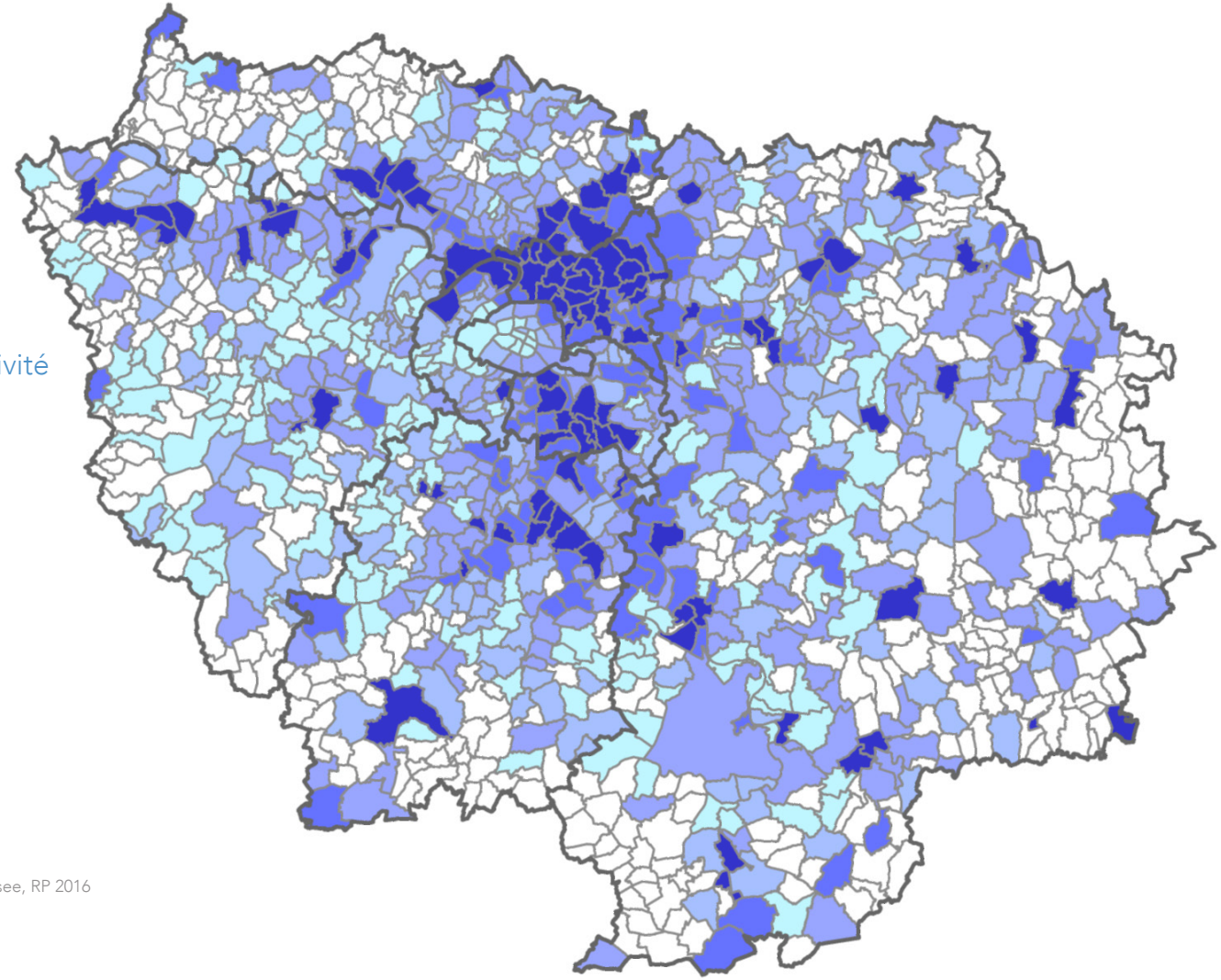
ALLOCATIONS FAMILIALES
les Caf en Île-de-France

Ctrad Cellule technique de réflexion et d'aide à la décision

N°83-Novembre 2021

LES ALLOCATAIRES DE LA PRIME D'ACTIVITÉ ET L'IMPACT DE LA CRISE SANITAIRE

EN ÎLE DE FRANCE AU 31 DÉCEMBRE 2020



La population couverte par la prime d'activité en Île-de-France au 31 décembre 2020

Moyenne régionale : 11,4 %

Part de la population couverte par la prime d'activité par commune (en %)

- De 15 à plus
- De 12 à moins de 15
- De 8 à moins de 12
- De 6 à moins de 8
- Moins de 6
- Sans bénéficiaire ou < à 100 allocataires

Sources : Caisses d'allocations familiales d'Île-de-France, juin 2020 & Insee, RP 2016

©Admin express cog 2.0 IGN 2020 ; réalisation : Ctrad Septembre 2021

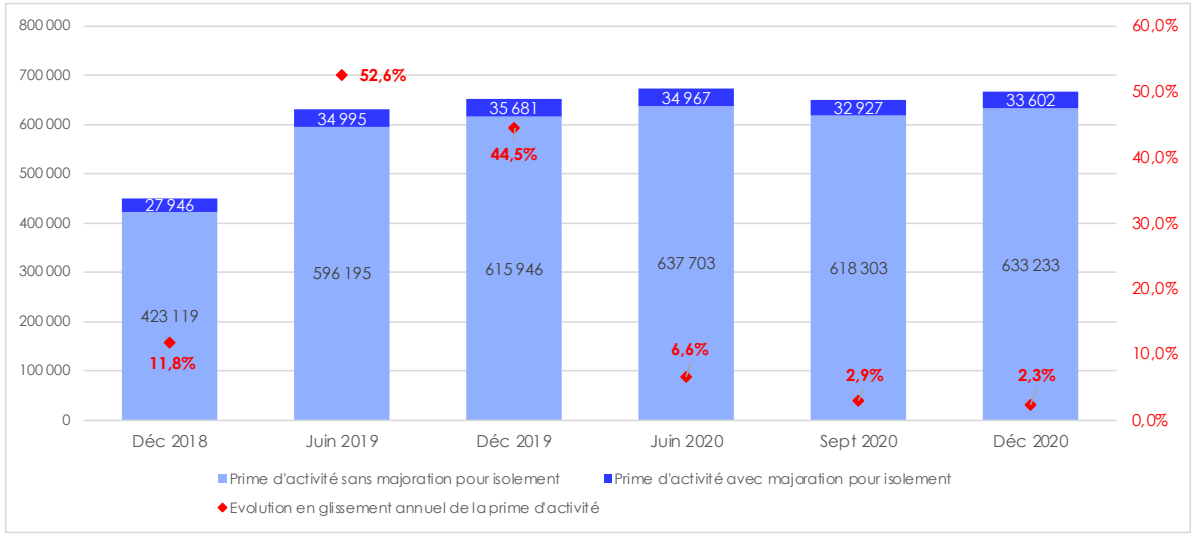
Fin décembre 2020, la prime d'activité est versée par les caisses d'allocations familiales d'Île-de-France (caf) à plus de 666 800 foyers, soit 5 800 allocataires de moins qu'au semestre précédent. De même, les masses financières versées au titre de cette prestation ont baissé de -4,4 % sur la même période, avec un montant moyen de 191 euros par mois et par foyer.
Toutefois, ces évolutions diffèrent entre le troisième et le quatrième trimestre de l'année. Ainsi, entre juin et septembre 2020, le nombre d'allocataires de la prime d'activité connaît une chute de -3,2 %, liée à la situation dégradée du marché de l'emploi, après le premier confinement. *A contrario*, le dernier trimestre de l'année connaît une légère augmentation des effectifs d'allocataires de la prestation étudiée, du fait d'une amélioration du marché du travail à la fin de l'année 2020.

ÉVOLUTION DU NOMBRE D'ALLOCATAIRES DE LA PRIME D'ACTIVITÉ : CONTEXTE AVANT ET SUITE À LA CRISE SANITAIRE

A la suite de la revalorisation du montant maximal de la bonification individuelle ainsi qu'à l'augmentation du montant forfaitaire de la prestation, le nombre de foyers, bénéficiant de la prime d'activité, a connu une augmentation très marquée au premier semestre de l'année 2019, avec une évolution semestrielle de +39,9 % (cf. figure 1). Cette croissance s'est stabilisée au cours du second semestre 2019 (+3,2 %) et s'est poursuivie à l'identique au cours du premier semestre de l'année 2020 (+3,2 %). Cette stabilité de la croissance du nombre d'allocataires de la prime d'activité au cours du premier semestre 2020 s'explique en partie par le recours au dispositif exceptionnel du chômage partiel, ainsi qu'aux mesures prises par la branche Famille lors du premier confinement[1].

Toutefois, le second semestre de l'année se distingue par une légère décroissance du nombre de bénéficiaires de la prime d'activité, avec une inflexion semestrielle de -0,9 %. Cette baisse apparaît au troisième trimestre de l'année, avec -3,2 % entre juin 2020 et septembre 2020 ; elle est liée aux conditions dégradées du marché du travail qui se sont maintenues après la période du premier confinement, se traduisant par une difficulté accrue pour trouver un emploi, même à temps partiel. Cette situation constitue un frein à l'ouverture d'un droit à la prime d'activité[2]. En revanche, la fin d'année 2020 est marquée par une hausse du nombre d'allocataires de la prestation étudiée (+2,4 % au dernier trimestre), suite à l'amélioration du marché de l'emploi dès l'automne 2020[3]. Ainsi, au 31 décembre 2020, la prime d'activité est versée à 666 800 bénéficiaires résidant en Île-de-France (cf. tableau 1).

Figure 1 - Nombre de foyers franciliens bénéficiaires de la prime d'activité en fin de semestre et évolution en glissement annuel (en %)



Source : Caisses d'allocations familiales d'Île-de-France, 2018, 2019 et 2020.
Lecture : L'évolution en glissement annuel du nombre de bénéficiaires de la prime d'activité entre décembre 2019 et décembre 2020 s'établit à +2,3 %.

[1] Mesures de maintien de droits et d'arrêt des contrôles durant la période du premier confinement.
[2] L. Jacquemin « Estimations avancées des évolutions des foyers allocataires de la prime d'activité », *Prime d'activité conjoncture*, n°19, janvier 2021
[3] Insee, *Note de conjoncture*, mars 2021

Tableau 1 - Répartition des bénéficiaires de la prime d'activité, en Île-de-France, par département, au 31 décembre 2020

	Paris	Hauts-de-Seine	Seine-Saint-Denis	Val-de-Marne	Seine-et-Marne	Yvelines	Essonne	Val-d'Oise	Île-de-France
Allocataires de la prime d'activité	**101 072**	**69 268**	**118 845**	**79 263**	**84 102**	**68 783**	**73 236**	**72 266**	**666 835**
dont prime d'activité seule	89 239	63 627	106 077	71 358	77 978	63 288	67 625	66 242	605 434
dont Rsa et prime d'activité	11 833	5 641	12 768	7 905	6 124	5 495	5 611	6 024	61 401
Avec au moins une bonification individuelle	88 621	62 911	107 361	72 104	77 891	63 747	67 773	66 428	606 836
Avec majoration pour isolement	3 249	2 989	6 137	4 101	4 928	3 638	4 515	4 045	33 602
Evolution 30-06-2020/31-12-2020 (en%)*	-1,0	-1,9	-0,9	-1,7	0,3	-0,1	-0,1	-1,6	-0,9
Evolution 30-06-2020/30-09-2020 (en%)**	-3,5	-3,8	-3,1	-3,6	-2,7	-2,7	-2,6	-3,4	-3,2
Evolution 30-09-2020/31-12-2020 (en%)**	2,5	1,9	2,3	2,1	3,1	2,7	2,6	1,8	2,4
Population couverte par la Prime d'activité	7,8	8,5	17,3	12,0	12,3	9,8	12,0	13,2	11,4

Source : Caisses d'allocations familiales d'Île-de-France, décembre 2020 ; Insee, Rp 2017.
Lecture : Fin décembre 2020, le nombre d'allocataires parisiens au titre de la prime d'activité s'établit à 101 072.
*Evolution semestrielle de la prime d'activité.
** Evolution trimestrielle de la prime d'activité.

Le bénéfice de la prime d'activité couvre l'allocataire, son conjoint et les enfant(s) ou autre(s) personne(s) à charge. Ainsi, en décembre 2020, la population couverte s'élève à près de 1 385 300 personnes, représentant 11,4 % de la population totale francilienne. Ce taux de couverture varie cependant selon le département. Ainsi, le département ayant le taux de couverture le plus important reste la Seine-Saint-Denis (17,3 %), dont seules cinq communes possèdent un taux de couverture inférieur à 11,4 % (cf. carte). Dans une moindre mesure, le département du Val-d'Oise se caractérise également par un taux supérieur à celui de la région (13,2 %). Les départements les moins couverts restent Paris (7,8 %) et les Hauts-de-Seine (8,3 %).

En glissement annuel, le nombre de foyers franciliens, bénéficiaires de la prime d'activité entre le 31 décembre 2019 et le 31 décembre 2020, progresse de +2,3 % (cf. figure 1) ; ce taux est plus important que celui du niveau national (+1,7 %)[4].

Cette évolution apparaît toutefois contrastée selon la perception ou non d'une majoration de l'allocation par les foyers avec enfant(s) à charge ou à naître, au regard de leur situation d'isolement. Ainsi, le nombre de foyers sans majoration pour isolement connaît une augmentation (de +2,8% entre décembre 2019 et décembre 2020) ; *a contrario*, le nombre de bénéficiaires de la prime d'activité avec majoration se distingue par une nette baisse sur cette période (-5,8 %).

Cette tendance se maintient depuis juin 2020 et peut être liée, en partie, aux difficultés d'emploi rencontrées par le public concerné, notamment en lien avec les problématiques de garde d'enfants, accentuées pendant la période de la crise sanitaire[5].

[4] M. Delmas, « La prime d'activité fin mars 2021 », *Prime d'activité conjoncture*, n °21, juillet 2021
[5] M. Delmas, Prime d'activité conjoncture, n °21, *op.cit.*

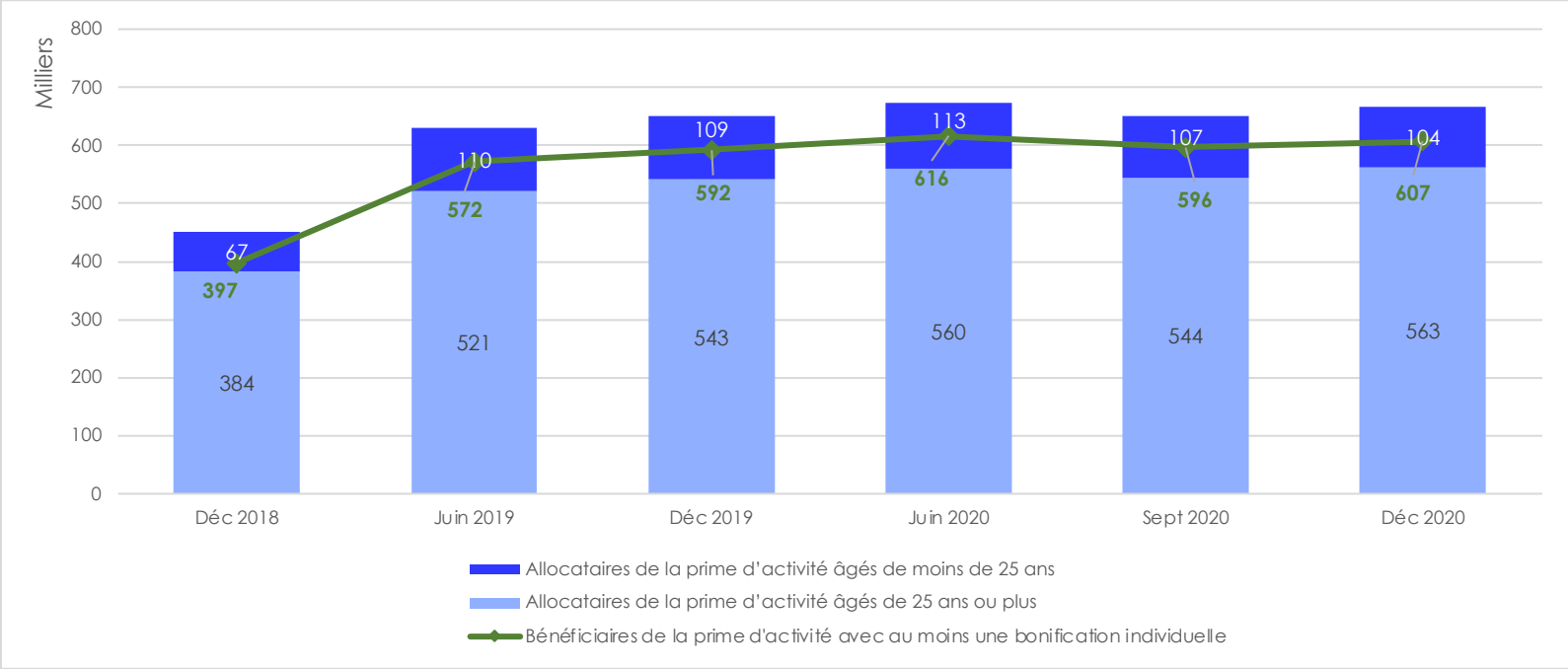
Le nombre de bénéficiaires de la prime d'activité, âgés de 25 ans ou plus, évolue de +3,6 %, passant ainsi de 542 900 en décembre 2019 à 562 600 bénéficiaires en décembre 2020 (cf. figure 2) ; alors que l'évolution du nombre de bénéficiaires de moins de 25 ans (104 200) décroît fortement sur la même période (-4,1 %).
Depuis décembre 2018, la bonification visant à encourager l'activité de chaque membre du foyer bénéficiaire de la prime d'activité, au-delà d'un travail à mi-temps[6], a fait l'objet d'une revalorisation exceptionnelle[7].

Fin décembre 2020, 606 800 foyers franciliens perçoivent ainsi cette bonification. Cependant, le taux de couverture des foyers bénéficiaires ouvrant ce droit connaît une très légère baisse (-0,6 %), soit 91,0 % des allocataires de la prime d'activité en décembre 2020 contre 91,6 % en décembre 2019.

En fonction de leurs ressources, les allocataires peuvent cumuler des droits à la prime d'activité et au revenu de solidarité active (Rsa).

Au 31 décembre 2020, 61 400 foyers allocataires franciliens sont concernés par ce cumul. Ce nombre enregistre une légère augmentation de +0,9 % entre le mois de juin 2020 et le mois de décembre 2020 ; ainsi 9,2 % des allocataires de la prime d'activité sont concernés par ce cumul (cf. tableau 1).

Figure 2 - Nombre de foyers franciliens bénéficiaires de la prime d'activité en fin de semestre et en septembre 2020



Source : Caisses d'allocations familiales d'Île-de-France, 2018, 2019 et 2020.
Lecture : Fin décembre 2020, le nombre d'allocataires franciliens au titre de la prime d'activité âgés de moins de 25 ans s'établit à 104 000.

[6] La bonification est versée à partir de 0,5 Smic.
[7] S. Cazain, « La prime d'activité fin mars 2020 », *Prime d'activité conjoncture*, n °17, juillet 2020.

ÉVOLUTION DES FLUX SORTANT ET ENTRANT : UNE ARRIVÉE CONSIDÉRABLE D'ALLOCATAIRES BÉNÉFICIANT PRÉALABLEMENT DU RSA

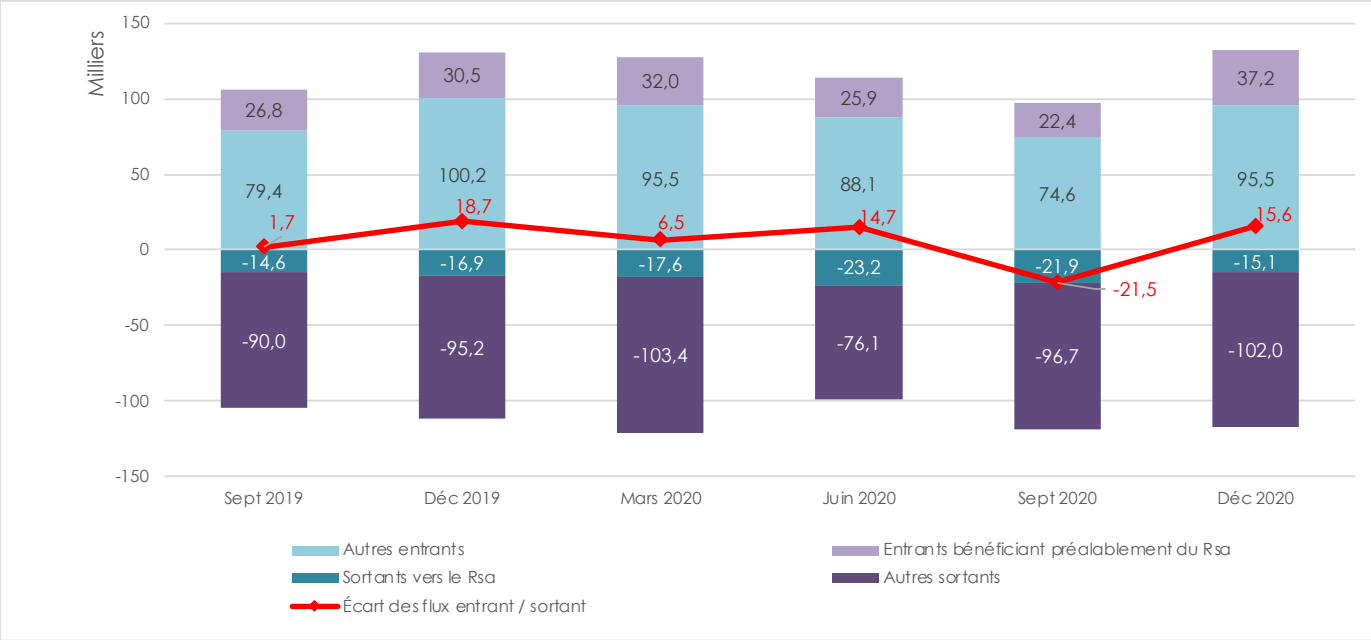
Le nombre de bénéficiaires de la prime d'activité, entre juin 2020 et décembre 2020, décroît de -5 835 foyers. Cependant, cette décroissance s'enregistre uniquement au cours du troisième trimestre 2020 avec près de 21 400 foyers de moins entre juin et septembre 2020, alors qu'une croissance apparaît entre septembre et décembre avec +15 600 foyers[8].

Considérant uniquement les entrants au cours du second semestre[9] (cf. figure 3) près de 229 800 foyers entrent dans le dispositif et les mêmes évolutions apparaissent : une décroissance de -16 900 entre le 30 juin et le 30 septembre, puis une augmentation de 35 700 au cours du dernier trimestre de l'année.
Parmi l'ensemble de ces bénéficiaires entrant dans le dispositif, 26 % bénéficiaient préalablement du Rsa, soit un taux supérieur à celui du semestre précédent (24 %). Toutefois, au cours du dernier trimestre 2020, ce profil d'allocataires est plus significatif, représentant 28 % des entrants entre septembre 2020 et décembre 2020. Cette entrée importante d'allocataires bénéficiant préalablement du Rsa, peut trouver son explication dans l'amélioration du marché du travail à la fin de l'année 2020[10], c'est-à-dire à la bascule d'un nombre conséquent de bénéficiaires du Rsa vers un emploi permettant l'ouverture d'un droit à la prime d'activité.

De même, le second semestre de l'année 2020 est marqué par une augmentation du nombre de sorties de ce dispositif, comparativement au semestre précédent. Ainsi, près de 235 700 foyers perdent le bénéfice de la prime d'activité entre juin 2020 et décembre 2020, soit 15 300 foyers de plus qu'au premier semestre 2020. Deux sources peuvent être à l'origine de ce phénomène d'une part, l'arrêt progressif des mesures de maintien des droits et la suspension des actions de contrôles, mises en place par la branche Famille au cours du premier confinement, et ce dès le 3ème trimestre, et d'autre part et principalement, la reprise du marché de l'emploi en fin d'année 2020.

Par ailleurs, le nombre de bénéficiaires, sortant de la prime d'activité vers le dispositif Rsa, décroît au cours du second semestre 2020, ce qui conforte la seconde hypothèse vue *supra*. En effet, ils représentent 15,7 % de l'ensemble des bénéficiaires sortants au cours du second semestre de l'année, contre 18,5 % au semestre précédent.

Figure 3 - Nombre d'entrants et de sortants de la prime d'activité selon leur droit au Rsa par trimestre



Source : Caisses d'allocations familiales d'Île-de-France, 2019 et 2020.
Lecture : Entre septembre et décembre 2020, environ 88 000 foyers, issus de toutes autres situations que le Rsa, ont ouvert des droits au dispositif de la prime d'activité.

[8] Ces fluctuations trimestrielles tiennent compte du nombre d'ouvertures de droit (entrées) et de fins de droit (sorties) du dispositif sur cette période.
[9] Les foyers ne bénéficiant pas de la prime d'activité fin juin 2020.
[10] Insee, *Note de conjoncture*, mars 2021, *op.cit.*

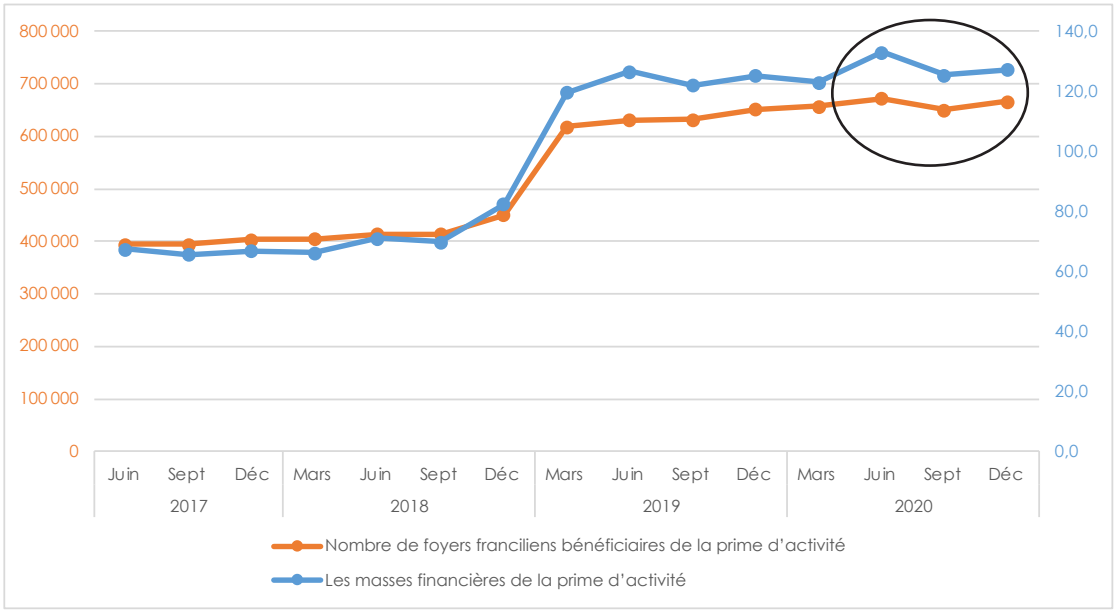
UNE FORTE DÉCROISSANCE DES MASSES FINANCIÈRES AU COURS DU TROISIÈME TRIMESTRE DE L'ANNÉE

Sur le semestre étudié, le montant moyen de la prime d'activité s'élève à 191 euros, soit 9 euros de plus que le montant moyen national et 7 euros de moins que le montant moyen régional constaté au semestre précédent. Par ailleurs, le montant moyen des bonifications perçues par foyer fin décembre 2020 s'élève, quant à lui, à 129 euros, montant quasi-identique à celui du semestre précédent.

Au cours du premier semestre 2020, les caf d'Île-de-France ont versé 256,4 millions d'euros au titre de la prime d'activité, et 252,7 millions d'euros au second semestre, soit une diminution de près de 4 millions d'euros entre ces deux périodes (cf. figure 4).

Cette baisse apparaît particulièrement significative entre juin et septembre 2020. En effet, cet infléchissement est plus marqué que celui du nombre de bénéficiaires sur la même période (-5,8 % contre -3,2 %). Cette décroissance s'explique en partie par la fin des mesures de chômage partiel et par la reprise progressive de l'activité économique, qui ont eu pour effet d'augmenter les ressources de certains foyers, et de fait d'entraîner une diminution du montant moyen du droit à la prime d'activité[11], en référence aux données *supra*.

Figure 4 - Les masses financières (en millions d'euros) et le nombre de foyers franciliens bénéficiaires de la prime d'activité par trimestre



Source : Caisses d'allocations familiales d'Île-de-France, de juin 2017 à décembre 2020.
Lecture : Au 31 décembre 2020, 127,3 millions d'euros sont délivrés aux foyers allocataires au titre de la prime d'activité en Île-de-France et le nombre d'allocataires franciliens de la prime d'activité s'établit à 666 835.

Maria Antol
Ctrad – Caf en Île-de-France

[11] M. Delmas, « La prime d'activité fin mars 2020 », *Prime d'activité conjoncture*, n °19, janvier 2021.

Ce bulletin d'information des caf en Île-de-France est une publication de la ctrad, service d'études des caf en Île-de-France

• Directeur de la publication : Robert Ligier
• Cartographie : Maria Antol
• Impression : SIRI caf de Paris
• Site: www.ctrad-caf-idf.fr
• Rédacteurs : Nadine Pontou, Maria Antol
• Conception et réalisation graphique : Lionel Maran
• Numéro ISSN 2266-4076

Ctrad Cellule technique de réflexion et d'aide à la décision
N°83-Novembre 2021